

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего об-
разования
«Тульский государственный университет»**

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

**«В ПОМОЩЬ АБИТУРИЕНТУ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К
КОМПЛЕКСНОМУ ВСТУПИТЕЛЬНОМУ ИСПЫТАНИЮ ПО
ТАМОЖЕННОМУ ДЕЛУ»**

(для абитуриентов, поступающих на специальность
38.05.02 «Таможенное дело»)

Тула 2021 г.

Пособие составлено доктором юридических наук, профессором Толстухиной Т.В., кандидатом юридических наук, доцентом Бурвиковым Н.В, кандидатом юридических наук, доцентом Светличным А.А.

1. Общие положения. Цель и назначение комплексного вступительного испытания.

Подготовка дипломированных специалистов высшей квалификации по специальности «Таможенное дело» осуществляется в ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет» с 2005 года.

Комплексное вступительное испытание на специальность 38.05.02 «Таможенное дело» проводится в форме тестирования.

Цель вступительного испытания – убедиться в наличии способностей абитуриентов к овладению профессией по специальности «Таможенное дело».

Комплексное вступительное испытание помогает выявить степень подготовленности поступающего и осознанности его профессионального выбора.

Испытание в форме тестирования оценивает способности к восприятию основных положений нормативно-правовых актов по таможенному делу, а также осуществлению поиска необходимой для прохождения тестирования теоретической информации.

Предполагается владение абитуриентами информации об общих правовых понятиях и категориях; об истории развития таможенного дела в России; о текущей экономической ситуации в России и за рубежом; об основных направлениях международного сотрудничества РФ во внешнеэкономической и таможенной сфере; основах формирования и функционирования системы таможенных органов; деятельности международных таможенных организаций, в том числе Таможенного союза ЕАЭС.

Подготовка к тестированию заключается в рассмотрении предложенных тем на основе рекомендуемых источников, дополнительной литературы, сайтов сети Интернет.

2. Порядок проведения комплексного вступительного испытания.

2.1. Процедура проведения вступительного испытания.

Тульский государственный университет устанавливает при поступлении на специальность 38.05.02 «Таможенное дело» три вступительных испытания. Два из них определены в соответствии с перечнем Министерства образования и науки Российской Федерации (русский язык и обществознание).

В качестве дополнительного вступительного испытания, на основании Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации (№ 25 от 17 января 2011 г.), по специальности 38.05.02 «Таможенное дело» вводится комплексное вступительное испытание.

Комплексное вступительное испытание проводится в форме тестирования с целью выявления личностных, деловых качеств, способностей и мотивации кандидата к обучению по выбранной специальности.

При организации сдачи комплексного вступительного испытания профессиональной направленности в несколько потоков не допускается повторное участие абитуриента в сдаче дополнительного вступительного испытания профессиональной направленности.

Конкретные даты и время проведения комплексного вступительного испытания определяются расписанием, которое утверждается председателем приемной комиссии. Расписание размещается на доске объявлений и на официальном сайте Тульского государственного университета.

Для организации и проведения вступительных испытаний председателем приемной комиссии утверждаются составы экзаменационных и апелляционных комиссий.

Вступительные испытания начинаются строго по расписанию. При входе в аудиторию, где проводятся вступительные испытания, поступающий предъявляет паспорт или другой документ, удостоверяющий личность, и расписку о приеме документов.

Продолжительность проведения комплексного вступительного испытания составляет **40 минут**.

Поступающий, опоздавший к началу вступительных испытаний менее чем на **30 минут**, может быть допущен к испытанию по его личному заявлению, причем время на выполнение задания ему не увеличивается, о чем он предупреждается заранее. Лица, не явившиеся на вступительные испытания по уважительной причине, могут участвовать в них в параллельных потоках или по индивидуальному графику.

Решение о допуске к участию в пропущенных испытаниях принимается председателем (заместителем) приемной комиссии на основании письменного заявления, в котором должна быть указана причина пропуска испытания, и документа, подтверждающего уважительную причину пропуска испытания. О невозможности явиться на вступительные испытания по уважительной причине абитуриент должен сообщить в приемную комиссию до начала испытаний.

2.2. Содержание тестовых заданий.

Тестовые задания разработаны на основе содержания учебных дисциплин: право, обществознание, география, история.

Задания по праву связаны с наиболее общими правовыми понятиями, изучаемыми в рамках школьного курса обществознания, к которым относятся: норма права, отрасль права, субъекты правоотношений и т.д.

Наиболее распространенными типами заданий по обществознанию являются задания с рядами понятий, категорий, имен, фактов общественной жизни и т.д. При этом преимущественное внимание уделено, согласно специфике будущей профессиональной деятельности абитуриентов, вопросам, оценивающим знание ими основ внешнеэкономической деятельности и таможенного дела.

Тестовые задания по географии предполагают наличие знаний как программного (из курса школьной географии) материала, так и широкую эруди-

цию участников. Они составлены в основном с учетом следующих знаний, умений и навыков:

- знание географической номенклатуры (в том числе, крупные реки, большие города, большие и малые страны и т.п.);
- умение «привязать» географические объекты к местности (вопросы типа «где находится», «с кем граничит», «через территорию каких стран проходит» и т.п.).

Тестовые задания по истории составлены в соответствии со стандартными требованиями к освоению материала школьного курса (т.е. знание фактов, владение специальной терминологией, понимание связей между явлениями и исторических закономерностей; умение сопоставлять факты, выявлять связи между ними).

Кроме того, тестовые задания позволяют диагностировать начитанность, общий культурный уровень абитуриентов.

2.3. Критерии оценки результатов испытания. Апелляция по результатам испытания.

Результаты комплексного вступительного испытания оцениваются по сто балльной шкале.

Тест включает **20 заданий**, каждое из которых оценивается в **5 баллов**. Лица, получившие на вступительном испытании, проводимом университетом, **менее 30 баллов** выбывают из конкурса.

По результатам вступительного испытания поступающий имеет право подать в апелляционную комиссию письменное апелляционное заявление о нарушении, по его мнению, установленного порядка проведения испытания, и (или) несогласии с его (их) результатами (далее – апелляция).

Апелляция подается поступающим лично на следующий день после объявления оценки по экзамену. При этом поступающий имеет право ознакомиться со своей экзаменационной работой в течение дня объявления оценки по экзамену. Приемная комиссия обеспечивает прием апелляций в течение всего рабочего дня.

Рассмотрение апелляций проводится в течение дня после дня ознакомления с экзаменационными работами.

Для абитуриентов, не явившихся на апелляцию в установленные расписанием часы, повторная апелляция не назначается и не проводится.

Рассмотрение апелляции не является пересдачей экзамена. В ходе рассмотрения апелляции проверяется только правильность оценки результатов сдачи вступительного испытания.

Для рассмотрения апелляций на период проведения вступительных испытаний приказом создается апелляционная комиссия и назначается ее председатель.

Поступающий имеет право присутствовать при рассмотрении апелляции. Поступающий должен иметь при себе документ, удостоверяющий его личность, и экзаменационный лист.

После рассмотрения апелляции выносится решение апелляционной комиссии об оценке по экзаменационной работе. В случае необходимости изменения оценки составляется протокол решения апелляционной комиссии, в соответствии с которым вносятся изменения оценки в экзаменационную работу абитуриента и экзаменационный лист.

При возникновении разногласий в апелляционной комиссии проводится голосование, и решение утверждается большинством голосов. Результаты голосования членов апелляционной комиссии являются окончательными и пересмотру не подлежат.

Оформленное протоколом решение апелляционной комиссии, с которым знакомят (под роспись) поступающего, утверждается председателем приемной комиссии. Протокол решения апелляционной комиссии хранится в личном деле поступающего как документ строгой отчетности в течение шести месяцев.

3. Темы для подготовки к комплексному вступительному испытанию. Краткое содержание каждой темы.

Тема 1. Таможенное регулирование и таможенное дело в Российской Федерации.

1.1. Понятие таможенного регулирования.

1.2. Общая характеристика таможенного дела в РФ.

Краткое содержание темы:

Таможенное регулирование является одним из существенных методов государственного воздействия на экономику страны.

Таможенное регулирование в Российской Федерации в соответствии с таможенным законодательством Евразийского экономического союза (ЕАЭС), законодательством Российской Федерации заключается в установлении порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации.

Общее руководство таможенным делом в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации. Непосредственную реализацию задач в области таможенного дела обеспечивает федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела (Федеральная таможенная служба), в соответствии с таможенным законодательством Евразийского экономического союза и (или) законодательством Российской Федерации осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в области таможенного дела, обеспечивает единообразное применение всеми таможенными органами на территории Российской Федерации таможенно-

го законодательства Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле.

Федеральная таможенная служба находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации.

Таможенное дело в Российской Федерации представляет собой совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации.

Термин «таможенное дело» в его современном понимании охватывает довольно сложный комплекс отношений, непосредственно связанный с внешней и внутренней политикой и деятельностью государства. В рамках проводимой в стране государственной политики таможенное дело носит многоцелевой характер и служит удовлетворению разнообразных интересов и потребностей современного российского общества.

В федеративных государствах таможенное дело составляет, как правило, компетенцию федеральной власти. Конституция РФ относит таможенное регулирование к ведению федеральных органов (п. «ж» ст. 71), т.е. к ведению Российской Федерации. Этот важнейший принцип таможенного права напрямую связан со ст. 8 Конституции РФ, закрепляющей единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств на территории Российской Федерации.

Отнесение таможенного дела к ведению федеральных органов государственной власти гарантируется также и особенностями законодательного процесса в отношении федеральных законов по вопросам таможенного регулирования. В соответствии с п. «в» ст. 106 Конституции РФ такие нормативные акты подлежат обязательному рассмотрению в Совете Федерации.

Единство таможенной территории и таможенного дела конкретизировано в ч. 1 ст. 74 Конституции РФ: «На территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов, и каких либо препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств». Отсутствие внутренних таможенных границ является одной из основных гарантий свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств является.

Таким образом, Основной закон гарантирует основы конституционного строя (в данном случае - единство экономического пространства) через установление конкретных ограничений в деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, правовой статус которых содержит полномочия по установлению таможенных границ, пошлин и сборов (пп. «ж», «з» ст. 71, п. «и» ч. 1 ст. 72, ст. 73 и ч. 1 ст. 132 Конституции РФ).

Тема 2. Таможенное право России.

2.1. Определение понятия таможенного права России.

2.2. Предмет, объект, метод и принципы таможенного права России.

Краткое содержание темы:

Таможенное право – отрасль российского права, которая регулирует общественные отношения, связанные с организацией таможенного дела.

Таможенное право является комплексной отраслью права, что выражается в тесном взаимодействии с другими отраслями права, проникновением в таможенное право норм других отраслей права: гражданского; конституционного; административного; финансового; уголовного; международного; налогового и др.

Предмет таможенного права – круг общественных отношений в сфере перемещения товаров через границу и связанных с этим иных общественных отношений: организация таможенного дела; таможенные процедуры; таможенное оформление товаров; специальные таможенные процедуры; правонарушения в таможенной сфере.

Метод регулирования таможенного права – императивный и диспозитивные методы.

Объекты таможенного регулирования – товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу; таможенные декларации, документы и сведения о товарах, представление которых предусмотрено в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза; лица, пересекающие таможенную границу.

Защита экономических интересов страны – основная цель таможенного права России.

Другие важные принципы таможенного права – законность; демократизм; четкое таможенное регулирование; обеспечение эффективности таможенно-правовых средств, равноправие; сочетание публичных и частных интересов; охрана интересов государств, входящих в таможенный союз и его граждан; обязательность соблюдения запретов и ограничений; свобода выбора таможенной процедуры и др.

Конституционное право предопределяет принципы таможенного права Российской Федерации.

Тема 3. Основные источники правового регулирования таможенного дела в Российской Федерации.

3.1. Понятие источника правового регулирования таможенного дела.

3.2. Виды источников правового регулирования таможенного дела в РФ.

3.3. Законы и подзаконные акты, регулирующие таможенное дело в РФ.

Краткое содержание темы:

Под источниками таможенного права следует понимать совокупность нормативно-правовых актов различных государственных органов, в которых содержатся нормы таможенного права.

Классификацию источников права принято проводить по признакам правовых свойств – юридической силе нормативно-правовых актов. В этой связи источники таможенного права можно расположить в следующей последовательности:

- международно-правовые договоры и иные соглашения по таможенному делу, участниками которых является Российская Федерация;
- Конституция РФ, нормы которой являются нормами прямого действия и закрепляют исходные начала и основные принципы таможенного дела в Российской Федерации;
- федеральные законы (в том числе и законы сводного характера – кодексы), нормы которых рассчитаны на длительный период действия и регулирующие общественные отношения в сфере таможенного дела;
- подзаконные нормативно-правовые акты (их еще можно охарактеризовать как текущие нормативно-правовые акты) по вопросам таможенного дела, издаваемые Президентом РФ, Правительством РФ, Федеральной таможенной службой, а также совместные акты ФТС России с другими министерствами и ведомствами.

Тема 4. Субъекты таможенного права России.

4.1. Понятие субъекта таможенного права.

4.2. Виды субъектов таможенного права.

Краткое содержание темы:

Субъектами таможенного права России следует понимать лиц (как физических, так и юридических), которые наделяются государством способностью быть носителями юридических прав и обязанностей в сфере таможенного дела.

Субъектами таможенного права являются:

- таможенные органы;
- государственные служащие таможенных органов и служащие таможенных организаций;
- юридические лица;
- физические лица.

Эти субъекты могут быть разделены на две группы: специальные и иные субъекты.

Специальные субъекты таможенного права – таможенные органы и государственные служащие таможенных органов. Их специфика определяется установленной таможенным правом компетенцией таможенных органов, совокупностью возложенных на них задач и функций, а также объемом конкретных прав и обязанностей.

К иным субъектам таможенного права относятся юридические и физические лица (как российские, так и иностранные), не обладающие специальной правоспособностью в сфере таможенного дела. Совокупность их прав и обязанностей как субъектов таможенного права зависит от их правового статуса.

Кроме того, к иным субъектам относятся также международные организации, имеющие отношение к таможенному делу.

Таможенное право предоставляет всем юридическим и физическим лицам равные права. Они на равных основаниях вступают в таможенные правоотношения: ввозят в РФ и вывозят из неё товары и транспортные средства, в том числе при осуществлении внешнеэкономической деятельности. Монополии государства на внешнеэкономическую деятельность в РФ не существует.

Тема 5. Таможенно-правовые нормы и таможенно-правовые отношения.

5.1. Понятие, структура и виды норм таможенного права.

5.2. Понятие и виды таможенно-правовых отношений.

Краткое содержание темы:

Таможенно-правовую норму можно определить как установленное или санкционированное государством правило поведения, целью которого является регулирование общественных отношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся в сфере таможенного дела, и неисполнение либо нарушение которого влечет за собой ответственность, установленную и обеспечиваемую государством.

Структура таможенно-правовых норм традиционна и содержит три самостоятельных элемента: гипотезу, диспозицию и санкцию.

Таможенно-правовые нормы различны по своей предметной направленности. По этому критерию они подразделяются на нормы материальные и процессуальные. Материальные таможенно-правовые нормы (их большинство) закрепляют комплекс прав и обязанностей, а также ответственность субъектов таможенно-правовых отношений. В материальных нормах находит свое отражение тот правовой режим, в рамках которого должны действовать участники таможенно-правовых отношений. Процессуальные таможенно-правовые нормы определяют порядок и условия реализации прав и обязанно-

стей участников таможенно-правовых отношений, установленных нормами материального таможенного права.

Таможенно-правовые отношения можно охарактеризовать как урегулированные таможенно-правовыми нормами общественные отношения, стороны которых выступают как носители взаимных прав и обязанностей, установленных и гарантированных таможенно-правовыми нормами.

По различным критериям классификации таможенно-правовые отношения следует подразделять: на материальные и процессуальные; на первичные и вторичные; на возникающие в момент, до и после фактического перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу; на порожденные правомерными и неправомерными фактами; и на иные виды.

Тема 6. История развития таможенных органов в дореволюционной России.

6.1. Развитие таможенных органов до начала XVIII века.

6.2. Развитие таможенных органов с начала XVIII в. до 1917 г.

Краткое содержание темы:

История российской таможни начинается с конца X века, с первых упоминаний о торговых пошлинах, которыми были обложены в древнерусском государстве предметы потребления на пути их следования от производителя к потребителю. Самая древняя из них – Мыт или Мыто, упоминаемая в Русской правде Ярослава Мудрого (XI век). Она взималась с купцов, проезжающих с товаром по сухопутным и водным путям сообщения. Происходил сбор пошлины на заставах «мытниками» или «мытчиками». Сборщики мыта – предшественники таможенников, а заставы – таможен.

В середине XIII века монголо-татары вводят свою пошлину – тамгу. Тамга (с тюркского) означает знак собственности, клеймо или печать. Поначалу тамга бралась, когда при продаже требовалось приложение клейма (печати) князи или наместника. Постепенно тамга превратилась в одну из наиболее доходных пошлин, взимаемых со стоимости товара. Со временем название ее перешло на все сборы, получившие наименование таможенных, и на место их сбора, таможню.

В середине XVII века в царствование Алексея Михайловича были приняты Торговый устав (25 октября 1653 года), Уставная таможенная грамота (1654 год) и Новоторговый устав (1667 год). Эти документы стали началом реформ в российской таможенной системе, в то время самой запутанной и архаичной.

В XVII веке таможнями управляли таможенный головы и их помощники-целовальники, называемые так потому, что при вступлении в должность они целовали крест и приносили присягу служить верно. Помимо целовальников процедуру таможенного оформления помогали осуществлять работавшие по найму дьяки и подьячие, в обязанности которых входило записы-

вать в таможенные книги данные о товарах и их обложении. Таможенные головы выбирались из первостатейных купцов и служили бесплатно.

В царствование Петра I изменилось название управляющих таможен. С 1700 года они начинают называться таможенными бурмистрами, а с 1720 года – оберцольнерами (в переводе с немецкого – «досмотрщик», надзиратель), при которых по-прежнему состояли целовальники.

В 1753-1757 годы вновь была проведена таможенная реформа, завершившаяся перестройку таможенной системы в России. Начало ей положил Манифест от 20 декабря 1753 года. В Манифесте провозглашалась отмена 17 видов таможенных и мелочных внутренних сборов с торговли и перевозки товаров. Взамен их вводился добавочный 13-процентный сбор русскими деньгами на все ввозимые и вывозимые товары. Поэтому в 1758 году все таможни, кроме остзейских и расположенных по азиатской, были отданы в откупное содержание Компании купца Шемякина с товарищами сроком на 6 лет.

В 1763 году Компания не смогла уплатить правительству договорную сумму. Шемякин был отдан под суд, а 24 августа 1762 года Екатерина II подписала указ об окончательном приеме таможен в казенное ведение.

Для надзора над ними учредили Главную над таможенными сборами канцелярию, а с 1789 года надзор был возложен на Таможенные экспедиции казенных палат. 15 ноября 1796 года была восстановлена деятельность Коммерц-коллегии, и таможни переподчинили ей. Министр коммерции стал главным начальником всех таможенных учреждений России.

В Российской Империи функционировал один из самых крупнейших свободных портов мира – г. Одесса.

Тема 7. Развитие таможенных органов в советской и современной России.

7.1. Советский этап развития таможенных органов.

7.2. Современный этап становления таможенных органов РФ.

Краткое содержание темы:

В начале 1921 года политика «военного коммунизма» сменилась «новой экономической политикой», последний период длился 11 лет. Товарный голод в стране, дезорганизация рынка, переставшего быть регулятором производства, низкое качество продукции и высокая себестоимость отечественных товаров при недостаточном ввозе – таковы были объективные условия, благоприятствовавшие развитию контрабанды. Кроме того, инфляция произвела перераспределение доходов, осуществила «социальную реформу навыворот», вопреки интересам государства и началам справедливости, и тем самым оказала деморализующее влияние на население.

В декабре 1921 года был принят закон о борьбе с контрабандой, в соответствии с которым при ВЧК начала работать Центральная комиссия по

борьбе с контрабандой под председательством Реввоенсовета. В комиссии активно участвовали таможенные органы.

Таможенный устав СССР 1924 года – первый кодифицированный акт по таможенному делу, окончательно закрепивший сформировавшуюся систему таможенного управления. Главной задачей таможенных органов стал контроль за экспортно-импортными операциями в рамках государственной монополии внешней торговли. Таможенный кодекс СССР, заменивший Таможенный устав СССР был принят в 1928 г.

На рубеже 20-30-х годов усилился командно-бюрократический стиль управления экономикой, снова укрепляется принцип государственной монополии, резко сокращается число участников внешнеторговых связей, таможенный контроль становится чисто вспомогательным инструментом регулирования внешнеэкономической деятельности.

Таможенным кодексом 1964 года таможня подчинилась Министерству внешней торговли СССР.

Решением Совета Министров в 1986 году на базе Главного таможенного управления при МВТ СССР было образовано Главное управление государственного таможенного контроля (ГУГТК) при Совете Министров СССР.

25 октября 1991 года Указом Президента РСФСР образован Государственный таможенный комитет России (ГТК). ГТК был назван федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом в Российской Федерации. В сентябре 2004 года ГТК переименован в Федеральную таможенную службу.

Тема 8. Таможенные органы РФ.

8.1. Общая характеристика таможенных органов РФ.

8.2. Структура таможенных органов РФ.

Краткое содержание темы:

Федеральная таможенная служба (ФТС России) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по контролю и надзору в области таможенного дела, функции органа валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска), функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Рос-

сийской Федерации (далее - таможенные органы), а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

Федеральная таможенная служба находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации.

Федеральная таможенная служба в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации, нормативными актами Центрального банка Российской Федерации, а также Постановлением Правительства РФ «О Федеральной таможенной службе».

Правовой статус и структура таможенных органов закреплены в Федеральном законе «Федеральный закон от 03.08.2018 N 289-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"».

11 мая 2006 указом Президента Российской Федерации Федеральная таможенная служба передана в подчинение Правительству Российской Федерации.

Федеральную таможенную службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра финансов Российской Федерации.

Руководитель Федеральной таможенной службы — Булавин Владимир Иванович.

В Постановлении Правительства РФ от 16.09.2013 N 809 (ред. от 07.02.2019) "О Федеральной таможенной службе" закреплены полномочия ФТС.

На сотрудников таможенных органов возлагается ряд запретов и ограничений. Так, например, им запрещается заниматься предпринимательской деятельностью.

Таможенные органы РФ имеют иерархическую *структуру* и включают 4 ступени:

1. Федеральная таможенная служба (ФТС)

Осуществляет непосредственное руководство нижестоящими органами, организует и ликвидирует их.

2. Региональное таможенное управление (РТУ)

РТУ отвечает за организацию таможенного дела в пределах федеральных округов.

3. Таможня

Создается в рамках региона и отвечает за организацию таможенного дела на конкретной территории.

4. Таможенные посты

Таможни центрального подчинения (например, таможни московских аэропортов, Центральная акцизная таможня и др.).

Федеральная таможенная служба является юридическим лицом, имеет геральдический знак – эмблему, флаг и вымпел, утверждаемые в установленном порядке. Место нахождения Федеральной таможенной службы – г. Москва.

Тема 9. Общая характеристика внешнеэкономической деятельности (ВЭД).

9.1. Понятие внешнеэкономической деятельности.

9.2. Содержание внешнеэкономической деятельности.

Краткое содержание темы:

Внешнеэкономическая деятельность – это обособленная сфера деятельности предприятий, основой которой выступает экспортное производство в рамках единого технологического процесса создания и реализации продукции.

Субъектами регулирования ВЭД выступают Министерство экономического развития, ФТС РФ, Центральный банк РФ и т.д.

Сущность ВЭД состоит в том, что она строится на принципе коммерческого расчета на основе хозяйственной и финансовой самостоятельности и самокупаемости с учетом собственных валютно-финансовых и материально-технических возможностей.

Особое значение имеет принцип валютной самокупаемости, которая обеспечивается за счет валютных поступлений от экспортных продаж на внешнем рынке. Сосредоточенные на текущем валютном счете, они образуют валютный фонд участника ВЭД.

Участник ВЭД может открыть валютный счет в любой иностранной валюте или сразу в нескольких валютах, так называемый мультивалютный счет и конверсионный. Открытие валютного счета в нескольких видах позволяет избежать конверсии валюты из одной в другую и дополнительных расходов, которые сопровождают процесс обменных операций. Курсовые разницы, связанные с пересчетом валют (в случае конверсии) относятся на валютный счет предприятия.

Источниками валютных поступлений на внутреннем валютном рынке России являются валютная выручка, полученная от продажи товаров (работ, услуг) по безналичному расчету или за наличную валюту, а также по чекам, кредитным и дебетным карточкам; валюта, купленная на валютной бирже и в банке; валютные пожертвования и др.

На текущие валютные счета участников ВЭД в уполномоченных банках без ограничения могут зачисляться поступления в наличной валюте в виде неиспользованного остатка ранее полученной ими наличной валюты.

На валютные средства, имеющиеся на транзитном счете, проценты не начисляются. На валютные средства, хранящиеся на текущих валютных счетах, банки начисляют и выплачивают проценты только по тем валютам, по которым они имеют доходы от их размещения на международном валютном рынке.

Тема 10. Государственная и экономическая география Российской Федерации.

10.1. Государственная граница РФ: её протяженность и виды.

10.2. Страны, граничащие с Российской Федерацией.

10.3. Крупнейшие порты и города России.

10.4. Географический состав территории РФ: важнейшие реки, горы, моря и т.п.

Краткое содержание темы:

Россия – страна, расположенная в Восточной Европе и Северной Азии. Является самым большим государством мира (17 125 191 км², что составляет более 11 % площади всей суши Земли).

Население составляет более 146 171 015 человек (по состоянию на 2021 года), в настоящее время страна занимает девятое место в мире по этому показателю. Государственный язык на всей территории страны – русский.

Общая протяженность границ России самая большая в мире и достигает 62269 км. Из них протяженность морских границ составляет 37636, 6 км и сухопутных - 24625, 3 км. Из морских границ на побережье Северного Ледовитого, или Российский арктический сектор, приходится 19724, 1 км, а на побережье морей Тихого океана - 16997,9 км.

Северная и восточная границы морские, а западная и южная – преимущественно сухопутные. Страна имеет сухопутные границы с Казахстаном (7598,6 км), Китаем (4209,3 км), Монголией (3485 км), Украиной (2245,8 км), Финляндией (1325,8 км), Белоруссией (1239 км), Абхазией (245,0 км), Южной Осетией (74,0 км), Грузией (561,0 км без учёта Абхазии и Южной Осетии, с ними — 879,9 км), Эстонией (466,8 км), Азербайджаном (350 км), Литвой (288,4 км), Латвией (270,5 км), Польшей (236,3 км), Норвегией (219,1 км), КНДР (39,4 км); морские границы с Японией (194,3 км) и США (49 км).

Наибольшую часть границы между Россией и Китаем составляет бассейн реки Амур.

Большая протяженность государственных границ России определяется размерами ее территории и извилистостью очертаний береговых линий морей Северного Ледовитого (самый большой участок), Тихого и Атлантического океанов, омывающих ее берега.

В России насчитывается более 10 крупных по мировым меркам портов. По товарообороту самый крупный порт расположен на юге России, в городе Новороссийске, на северо-западе страны – в Санкт-Петербурге, на севере – в

Мурманске, на Дальнем Востоке – во Владивостоке. Каждый из них перерабатывает примерно от 40 млн. т до 5 млн. тонн грузов в год.

Главная роль морского транспорта России заключается в осуществлении экспортно-импортных перевозок грузов, развиваются малый и большой каботаж. Основная проблема морского транспорта России — нехватка портов в целом и крупных портов с большим грузооборотом в частности, а также мелководность 60 % российских портов.

Наибольший грузооборот приходится на порты Черноморского бассейна, где в структуре экспорта преобладают нефть и нефтепродукты, уголь, металлы, лес, строительные материалы, а в структуре импорта — зерно, сахар, машины и оборудования, трубы для трубопроводов, продукты питания. Наличие курортов определяет значительное развитие пассажирских перевозок в бассейне (до 30 млн. человек в год). Через Балтийский бассейн из России вывозят нефть, лес, металлы, а ввозят — машины, промышленные и продовольственные товары. Географическое положение и хорошая обеспеченность транспортными путями определили ведущую роль внешней торговли (90 % грузооборота). В Каспийском бассейне преобладают каботажные перевозки, где преобладают нефть и нефтепродукты, соль, зерно, хлопок, шерсть, рыба. Дальневосточный бассейн осуществляет каботажные и экспортно-импортные перевозки. Через порты Дальнего Востока вывозят рыбу, лес, уголь, нефть, продовольствие, ввозят машины, оборудование, металлы. В бассейне действует морская железнодорожная переправа Ванино — Холмск. Северный бассейн — район быстрого роста морских перевозок, где важную роль играет Северный морской путь. В структуре экспорта преобладают уголь, лес, нефтепродукты, руды цветных металлов, оборудование, в структуре импорта — продовольствие.

В России находятся самое глубокое озеро мира (Байкал), высочайшая вершина Европы (Эльбрус), длиннейшая река Европы (Волга) и наибольшее озеро Европы (Ладожское), а также полюс холода Северного полушария (Оймякон).

Тема 11. Структура и основные направления внешней торговли Российской Федерации.

Краткое содержание темы:

Экономика России — шестая экономика среди стран мира по объёму ВВП по ППС. По номинальному объёму ВВП Россия занимает 11-е место.

В 2014 году и последующий период на внешнюю торговлю России оказали существенное негативное воздействие введённые против неё экономические санкции и ответные внешнеторговые контрсанкции российского правительства.

Население России составляет около 1,9 % от общемирового; вклад страны в мировую экономику достигает 3,12 %. Россия относится к группе

стран с очень высоким уровнем развития человеческого потенциала, является членом ВТО и ЕАЭС.

Крупнейшими агентами экономики являются домашние хозяйства, фирмы, государство, иностранные государства.

Россия занимает 12 место в мире по объему потребительской активности домашних хозяйств, 7 место в мире по частным валовым инвестициям, 4 место в мире по государственным и муниципальным закупкам, 3 место в мире по чистому экспорту.

Россия экспортирует в основном углеводородное сырьё (нефть и нефтепродукты, газ, уголь), металлургическую и химическую продукцию, машины и оборудование, вооружения, продовольствие.

За последние годы удельный вес топливно-энергетических товаров в товарной структуре экспорта в страны дальнего зарубежья составляет около 60 %, доля металлов и изделий из них — около 10 %. Доля экспорта машин и оборудования составляет менее 7 %, продукции химической промышленности — 5,5 %, продовольственных товаров и сырья для них — 5,21 %, лесоматериалов и целлюлозно-бумажных изделий — с 3,2 %.

Россия имеет многомиллиардные контракты на поставку вооружений и продукции двойного назначения с Индией, Венесуэлой, Китаем, Вьетнамом, Алжиром, Кувейтом, Грецией, Ираном, Бразилией, Сирией, Малайзией и Индонезией.

Тема 12. Понятие таможенной территории и таможенной границы.

12.1. Понятие и состав таможенной территории.

12.2. Понятие и характерные особенности таможенной границы.

12.3. Отличительные черты таможенной территории и таможенной границы по отношению к государственной территории и государственной границе.

Краткое содержание темы:

Таможенная территория – территория государства, где таможенное законодательство применяется в полном объеме.

В РФ таможенную территорию составляют: сухопутная территория, территориальные и внутренние воды и воздушное пространство над ними. Таможенная территория РФ включает в себя также находящиеся в морской исключительной экономической зоне РФ искусственные острова, установки и сооружения, над которыми РФ обладает исключительной юрисдикцией в отношении таможенного дела.

Государственная территория — это земное пространство, находящееся под суверенитетом данного государства, иными словами, пространство, в пределах которого государство осуществляет верховную власть и которым оно распоряжается, организуя его в административном (для целей управле-

ния) отношении и устанавливая его правовой режим (в целом, а также отдельных его составляющих частей).

В ряде случаев таможенная территория может быть больше чем государственная территория, например – образование таможенных союзов с другими странами. В других случаях таможенная территория бывает меньше государственной (свободные экономические зоны, свободные порты внутри государства).

Тема 13. Общая характеристика таможенно-тарифного регулирования.

13.1. Понятие таможенно-тарифного регулирования.

13.2. Содержание категории таможенный тариф.

Краткое содержание темы:

Таможенно-тарифное регулирование является основным методом регулирования государством сферы внешней торговли, применяемым с давних пор.

Целями применения мер таможенно-тарифного регулирования могут быть:

а) протекционистская функция – защита национальных товаропроизводителей от иностранной конкуренции;

б) фискальная функция – обеспечение поступления средств в бюджет.

С точки зрения государственного регулирования внешнеэкономической деятельности таможенно-тарифное регулирование является одной из двух групп методов регулирования государством этой сферы деятельности наряду с нетарифными методами.

Элементами таможенно-тарифного регулирования являются:

а) таможенный тариф – свод ставок таможенных пошлин;

б) таможенное декларирование товаров, перемещаемых через таможенную границу;

в) таможенная процедура;

г) товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности.

В современных условиях глобализации мировой экономики построение всех элементов таможенно-тарифных методов унифицируется на основе международных договоров.

Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза (ЕТТ ЕАЭС) – свод ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым (ввезенным) на таможенную территорию Евразийского экономического союза из третьих стран, систематизированный в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

Осуществление таможенного декларирования товаров в России возможно в письменной и (или) электронной формах.

Тема 14. Нетарифное регулирование. Квотирование. Сертификация. Лицензирование.

14.1. Понятие и сущность нетарифного регулирования.

14.2. Понятие и содержание квотирования.

14.3. Содержание и определение понятия сертификации.

14.4. Сущность и назначение лицензирования в таможенном деле.

Краткое содержание темы:

Нетарифные методы регулирования внешнеэкономической деятельности – совокупность методов государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, имеющих целью воздействие на процессы в сфере внешнеэкономической деятельности, но не относящихся к таможенно-тарифным методам государственного регулирования.

Квотирование во внешней торговле – мера оперативного регулирования внешнеэкономических связей государством, которая накладывает количественные и стоимостные ограничения на ввоз (вывоз) товара в страну и вводится на определенный срок применительно к определенным товарам, транспортным средствам, работам, услугам и т.п., к странам либо к группам стран.

Сертификация – это процедура подтверждения третьей независимой стороной, т.е. организацией, не зависящей от заинтересованных сторон (изготовителей, исполнителей, продавцов и потребителей), соответствия должным образом идентифицированной продукции, процесса или услуги конкретному стандарту или другому нормативному документу.

Цель сертификации – защита потребителей от получения некачественной продукции или услуги.

Объекты сертификации – продукция, услуги, системы качества, персонал, рабочие места и пр.

Лицензирование - деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования.

Лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

Лицензируемый вид деятельности - вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, требуется получение лицензии.

Тема 15. Таможенный союз ЕАЭС.

15.1. История создания Таможенного союза ЕАЭС.

15.2. Основные источники правового регулирования Таможенного союза ЕАЭС.

Краткое содержание темы:

В 1995 году руководители Казахстана, России, Белоруссии, а чуть позже Киргизии, Узбекистана и Таджикистана, подписали первый договор о создании Таможенного союза, который впоследствии трансформировался в ЕАЭС.

6 октября 2007 года в г. Душанбе Беларусь, Казахстаном и Россией подписан Договор о создании единой таможенной территории и формирования Таможенного союза.

В 2009 году на уровне глав государств и правительств были приняты и ратифицированы около 40 международных договоров, составивших основу Таможенного союза.

Таможенный кодекс таможенного союза был принят в г. Минске 27 ноября 2009 г. и стал основополагающим документом, регулирующим отношения в сфере таможенного дела на территории Таможенного союза.

28 ноября 2009 года в Минске прошла встреча Д. А. Медведева, А. Г. Лукашенко и Н. А. Назарбаева по созданию на территории России, Белоруссии и Казахстана с 1 января 2010 года единого таможенного пространства.

Весной 2010 года между руководствами стран-участников начались разногласия, и 28 мая председатель правительства России В. В. Путин объявил о том, что союз начнёт действовать без участия Белоруссии.

В июне 2010 года Белоруссия подтвердила, что Таможенный союз будет запущен в трехстороннем формате с вступлением в силу Таможенного кодекса Таможенного союза.

1 июля 2010 года Таможенный кодекс начал применяться на территории России и Казахстана.

6 июля 2010 года Таможенный кодекс вступил в силу на всей территории Таможенного союза.

1 апреля 2011 года на границе России и Белоруссии отменён транспортный контроль. Его перенесли на внешний контур границ Таможенного союза.

1 июля 2011 года на границах России, Казахстана и Белоруссии отменён таможенный контроль. Его перенесли на внешний контур границ Таможенного союза.

С 1 января 2012 года на территории трёх стран-участниц Таможенного союза Евразийского экономического сообщества начало действовать Единое экономическое пространство (ЕЭП), сформированное для создания условий для стабильного и эффективного развития экономик государств-участников и повышения уровня жизни населения. В полной мере интеграционные соглашения ЕЭП, принятые 18 ноября 2011 года, начали работать с июля 2012 года.

29 мая 2014 года в Астане (Казахстан) подписан договор о создании Евразийского экономического союза. Документ вступит в силу с 1 января 2015 года.

5 октября 2014 г. Президент России Владимир Путин подписал закон о ратификации договора о Евразийском экономическом союзе.

9 октября 2014 г. Президент Белоруссии Александр Лукашенко подписал закон о ратификации договора о Евразийском экономическом союзе.

10 октября 2014 г. главы государств-членов ЕАЭС подписали договор о присоединении Армении к союзу.

В ноябре 2014 года процесс присоединения Киргизии к ТС и Евразийскому Экономическому Союзу активизировался. Парламент Кыргызстана принял ряд необходимых для скорого вступления в союз, законов

4 декабря 2014 года парламент Армении ратифицировал договор о присоединении страны к ЕАЭС.

23 декабря 2014 года на заседании Высшего Евразийского экономического совета был подписан договор о присоединении Киргизии к ЕАЭС.

1 января 2015 года договор о создании Евразийского экономического союза вступил в силу.

2 января 2015 года в ЕАЭС официально вступила Армения.

29 мая 2015 г. ЕАЭС и Вьетнам подписали соглашение о создании зоны свободной торговли. Соглашение было подписано в поселке Бурабай в Казахстане.

21 июля 2015 года Сирия заявила о желании вступить в ЕАЭС.

12 августа 2015 года вступил в силу Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе.

2 мая 2016 г. Президент России Владимир Путин подписал закон о ратификации соглашения и двух протоколов о свободной торговле между членами ЕАЭС и Вьетнамом.

17 января 2017 года Президент Молдавии Игорь Додон заявил о намерении Молдавии стать первым наблюдателем в Евразийском экономическом союзе.

22 марта 2017 года Молдавия попросила предоставить ей статус наблюдателя в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). Как сообщил на своей официальной странице в социальной сети Facebook президент республики Игорь Додон, соответствующую просьбу он направил накануне предсе-

дателю Высшего евразийского экономического совета, главе Киргизии Алмазбеку Атамбаеву.

3 апреля 2017 года в Кишиневе был подписан Меморандум о сотрудничестве Молдавии с ЕАЭС. Меморандум подписали председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии Тигран Саркисян, а с молдавской стороны — Игорь Додон. Следующий шаг — подписание рамочного соглашения. Затем — получение Молдавией статуса наблюдателя в ЕАЭС.

14 апреля 2017 года в Бишкеке в ходе заседания Высшего евразийского экономического совета принято решение о предоставлении Молдавии статуса государства-наблюдателя при ЕАЭС.

3 июня 2017 года состоялось подписание совместного заявления о начале переговоров по заключению Соглашения о зоне свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и Республикой Индия.

1 января 2018 года вступил в силу Таможенный кодекс ЕАЭС.

17 мая 2018 года в ходе Астанинского экономического форума подписано соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между Евразийским экономическим союзом и Китаем.

В мае 2018 года в рамках Астанинского экономического форума подписано Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и Исламской Республикой Иран. Документ подразумевает два этапа создания зоны свободной торговли. За три года планируется договориться по полноформатному соглашению о ЗСТ между ЕАЭС и Ираном. Оно охватит уже практически всю товарную номенклатуру.

24 мая 2018 г. в рамках Петербургского международного экономического форума Евразийская экономическая комиссия подписала Меморандум о взаимопонимании с Латиноамериканской экономической системой.

31 мая 2018 г. в Гаване (Республика Куба) подписан Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и правительством Республики Куба.

23 августа 2018 г. в Торсхавне (Фареры) подписан Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и правительством Фарерских островов.

19 ноября 2018 г. в Бангкоке (Таиланд) Евразийская экономическая комиссия и правительство Таиланда подписали меморандум о сотрудничестве.

31 мая 2019 г. в штаб-квартире ЕЭК подписали Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) и Правительством Народной Республики Бангладеш.

2020 год

- 11 декабря Узбекистан и Куба официально стали странами-наблюдателями в ЕАЭС.
- 11 декабря утверждены Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года

2021 год

Определены стратегические направления интеграции до 2025 года.

1 июля 2021 года стартует совместный цифровой проект стран ЕАЭС «Работа без границ». Проект «Работа без границ» - поисковая система для получения доступа к информации о свободных рабочих местах и соискателях вакансий, которая содержится в национальных информационных системах государств – членов ЕАЭС.

В России это портал «Работа в России», информационными партнерами которого являются и аналогичные крупные коммерческие ресурсы. Несмотря на сложную ситуацию с пандемией, проект удалось реализовать в установленный срок. В частности, с момента его старта выполнены все организационные мероприятия, создано типовое программное обеспечение, проведены интеграционные работы во всех 5-ти странах – членов ЕАЭС, проведено тестирование. Запуск совместного цифрового продукта по поиску вакансий и резюме кандидатов может увеличить мобильность экономически активного населения ЕАЭС и сбалансировать рынок труда. В результате внедрения системы расширится взаимодействие рынков труда Союза.

Тема 16. Основные функции, цели и задачи Таможенного союза ЕАЭС.

16.1. Цели и функции, преследуемые созданием Таможенного союза ЕАЭС.

16.2. Содержание основных задач, стоящих перед Таможенным союзом ЕАЭС.

16.3. Направления развития Таможенного союза ЕАЭС

Краткое содержание темы:

Таможенный союз ЕАЭС — форма торгово-экономической интеграции Белоруссии, Казахстана, России, Армении и Киргизии, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. При этом страны-участники Таможенного союза применяют единые таможенные тарифы и другие меры регулирования при торговле с третьими странами

При экспорте товаров применяется нулевая ставка НДС и (или) освобождение от уплаты (возмещение уплаченной суммы) акцизов при условии документального подтверждения факта экспорта.

При импорте товаров на территорию Российской Федерации с территории Республики Беларусь или Республики Казахстан НДС и акцизы взимаются российскими налоговыми органами.

При оказании работ и услуг на территории РФ налоговая база, ставки, порядок взимания и налоговые льготы (освобождение от налогообложения) определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с международными обязательствами в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства, от сумм ввозных таможенных пошлин в бюджет России перечисляется 85,32 %, Казахстана — 7,11 %, Белоруссии — 4,56 %, Киргизии — 1,9 %, Армении — 1,11 %.

Формирование таможенного союза предусматривает создание единой таможенной территории, в пределах которой не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. В рамках таможенного союза применяется единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами.

Тема 17. Структура и порядок деятельности Таможенного союза ЕАЭС.

17.1. Структура и органы управления Таможенного союза ЕАЭС.

17.2. Порядок деятельности органов Таможенного союза ЕАЭС.

Краткое содержание темы:

После подписания 18 ноября 2011 года лидерами России, Беларуси и Казахстана декларации о Евразийской интеграции, была создана Евразийская экономическая комиссия, контролирующая около 170 функций экономического союза.

ЕЭК состоит из совета и коллегии, в совет войдет по одному вице-премьеру от правительства каждой страны, в состав коллегии — по три представителя каждой стороны. Также ЕЭК предусмотрены полномочия по созданию департаментов, которые будут готовить решения и заниматься мониторингом в подведомственных отраслях, и консультативных органов. Полномочия ведомства будут существенно расширены, а численность увеличится со 150 до 1200 международных служащих.

Органами ЕАЭС являются:

1. Высший Евразийский экономический совет (далее - Высший совет);
2. Евразийский межправительственный совет (далее - Межправительственный совет);
3. Евразийская экономическая комиссия (далее - Комиссия, ЕЭК);
4. Суд Евразийского экономического союза (далее - Суд Союза).

Органы Союза действуют в пределах полномочий, которые предоставлены им Договором о Евразийском экономическом союзе и международными договорами в рамках ЕАЭС. Председательство в Высшем совете, Межправительственном совете и Совете Комиссии осуществляется на ротационной основе в порядке русского алфавита одним государством-членом в течение одного календарного года без права продления.

Высший Евразийский экономический совет является высшим наднациональным органом ЕАЭС. Высший совет рассматривает принципиальные вопросы деятельности Евразийского экономического союза, определяет стратегию, направления и перспективы развития интеграции и принимает решения, направленные на реализацию целей ЕАЭС. В состав Высшего совета входят главы государств-членов. Заседания Высшего совета проводятся не реже 1 раза в год. Для решения неотложных вопросов деятельности Союза по инициативе любого из государств-членов или Председателя Высшего совета могут созываться внеочередные заседания Высшего совета. Решения принимаются консенсусом. Принятые решения становятся обязательными для выполнения во всех государствах-участниках. Совет определяет состав и полномочия прочих регулирующих структур.

Межправительственный совет является органом ЕАЭС, состоящим из глав правительств государств-членов. Заседания Межправительственного совета проводятся по мере необходимости, но не реже 2 раз в год. Для решения

неотложных вопросов деятельности Союза по инициативе любого из государств-членов или Председателя Межправительственного совета могут созываться внеочередные заседания Межправительственного совета. Заседания Межправительственного совета проводятся под руководством Председателя Межправительственного совета. Межправительственный совет принимает решения и распоряжения. Решения и распоряжения Межправительственного совета принимаются консенсусом.

Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) является постоянно действующим регулирующим органом Союза. Комиссия состоит из Совета и Коллегии. Основной задачей ЕЭК является обеспечение условий для развития и функционирования ЕАЭС, а также разработка инициатив экономической интеграции в рамках ЕАЭС.

Полномочия Евразийской экономической комиссии определены в приложении № 1 Договора о Евразийском экономическом союзе. Все права и функции ранее существовавшей Комиссии Таможенного союза были делегированы Евразийской экономической комиссии.

Комиссия осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, предусмотренных Договором и международными договорами в рамках Союза, в следующих сферах:

- 1) таможенно-тарифное и нетарифное регулирование;
- 2) таможенное регулирование;
- 3) техническое регулирование;
- 4) санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры;
- 5) зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин;
- 6) установление торговых режимов в отношении третьих сторон;
- 7) статистика внешней и взаимной торговли;
- 8) макроэкономическая политика;
- 9) конкурентная политика;
- 10) промышленные и сельскохозяйственные субсидии;
- 11) энергетическая политика;
- 12) естественные монополии;
- 13) государственные и (или) муниципальные закупки;
- 14) взаимная торговля услугами и инвестиции;
- 15) транспорт и перевозки;
- 16) валютная политика;
- 17) интеллектуальная собственность;
- 18) трудовая миграция;
- 19) финансовые рынки (банковская сфера, сфера страхования, валютный рынок, рынок ценных бумаг);
- 20) иные сферы, определенные Договором и международными договорами в рамках Союза.

Комиссия обеспечивает реализацию международных договоров, составляющих правовую базу Евразийского экономического союза.

Комиссия также является депозитарием международных договоров, составлявших правовую базу ТС и ЕЭП, а теперь ЕАЭС, а также решений Высшего Евразийского экономического совета.

В пределах своей компетенции, Комиссия принимает необязательные документы, например рекомендации, а также может принимать решения, обязательные для исполнения в странах-членах ЕАЭС.

Бюджет Комиссии составляется из взносов государств-членов и утверждается главами государств-членов ЕАЭС

Комиссия состоит из Совета Комиссии и Коллегии Комиссии. Порядок деятельности Совета Комиссии и Коллегии Комиссии регулируется Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, утверждаемым Высшим советом.

Суд Союза является постоянно действующим судебным органом Союза. Статус, состав, компетенция, порядок функционирования и формирования Суда Союза определяются Статутом Суда Евразийского экономического союза согласно приложению N 2 к настоящему Договору.

Местом пребывания Суда Союза является город Минск, Республика Беларусь.

Тема 18. Международные таможенные организации.

18.1. Виды и общая характеристика международных таможенных организаций.

18.2. Структура и основные направления деятельности Всемирной таможенной организации.

Краткое содержание темы:

Виды международных таможенных организаций:

1) универсальные: Всемирная торговая организация; Всемирная таможенная организация.

2) региональные: Европейский Союз; Содружество Независимых Государств.

Цели Всемирной таможенной организации:

1) развитие международного сотрудничества в области таможенного дела;

2) обеспечение более высокого уровня гармонизации и унификации таможенных систем;

3) усиление борьбы с международными преступлениями таможенными средствами;

4) совершенствование таможенного законодательства и таможенных технологий.

Во всемирную таможенную организацию входит 179 стран. Высший орган Всемирной таможенной организации – Совет, сессии которого проводятся ежегодно.

Официальными языками Всемирной таможенной организации являются английский и французский.

На сессиях Всемирной таможенной организации: принимаются решения по стратегическим направлениям своей деятельности; проводятся выборы в ее высшие органы; происходят назначения на руководящие должности в ее секретариате.

Руководящие органы Всемирной таможенной организации: политическая комиссия; финансовый комитет, состоящий из представителей государств.

Постоянно действующий исполнительный орган Всемирной таможенной организации – Секретариат, штаб которого находится в Брюсселе. Секретариат возглавляет генеральный секретарь, избираемый сроком на 5 лет.

Тема 19. Всемирная торговая организация (ВТО).

19.1. Понятие и назначение ВТО.

19.2. История создания ВТО.

19.3. Организационная структура ВТО.

Краткое содержание темы:

Всемирная торговая организация (ВТО; англ. World Trade Organization (WTO)) – международная организация, созданная 1 января 1995 года с целью либерализации международной торговли и регулирования торгово-политических отношений государств-членов. ВТО образована на основе Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), заключенного в 1947 году и на протяжении почти 50 лет фактически выполнявшего функции международной организации, но не являвшегося, тем не менее, международной организацией в юридическом смысле.

Официальные языки: английский, французский, испанский

ВТО является преемницей Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), заключенного в 1947 году и на протяжении почти 50 лет фактически выполнявшего функции международной организации. ВТО строит свою деятельность исходя из решений, принятых в 1986—1994 г одах в рамках Уругвайского раунда и более ранних договоренностей ГАТТ.

ВТО отвечает за разработку и внедрение новых торговых соглашений, а также следит за соблюдением членами организации всех соглашений, подписанных большинством стран мира и ратифицированных их парламентами. ВТО строит свою деятельность исходя из решений, принятых в 1986—1994 годах в рамках Уругвайского раунда и более ранних договоренностей ГАТТ.

Обсуждения проблем и принятие решений по глобальным проблемам либерализации и перспективам дальнейшего развития мировой торговли проходят в рамках многосторонних торговых переговоров (раунды). К настоящему времени проведено 8 раундов таких переговоров, включая Уругвайский, а в 2001 году стартовал девятый в Дохе, Катар. Организация пытается завершить переговоры по Дохийскому раунду переговоров, который был начат с явным акцентом на удовлетворение потребностей развивающихся стран. По состоянию на декабрь 2012 будущее раунда переговоров в Дохе остаётся неопределённым: программа работы состоит из 21 части, а первоначально установленный окончательный срок 1 января 2005 года был давно пропущен. В ходе переговоров возник конфликт между стремлением к свободной торговле и стремлением множества стран к протекционизму, особенно в плане сельскохозяйственных субсидий. До сих пор эти препятствия остаются главными и мешают любому прогрессу для запуска новых переговоров в рамках Дохийского раунда. По состоянию на июль 2012 года, существуют различные группы переговоров в системе ВТО для решения текущих вопросов в плане сельского хозяйства, что приводит к застою в самих переговорах.

Штаб-квартира ВТО расположена в Женеве, Швейцария.

Глава ВТО (генеральный директор) — Нгози Оконджо-Ивеала, в штате самой организации около 640 человек.

по состоянию на 2021 год в ВТО состоят 164 страны (160 международно признанных государств).

Правила ВТО предусматривают ряд льгот для развивающихся стран. В настоящее время развивающиеся страны — члены ВТО имеют (в среднем) более высокий относительный уровень таможенно-тарифной защиты своих рынков по сравнению с развитыми. Тем не менее, в абсолютном выражении общий размер таможенно-тарифных санкций в развитых странах гораздо выше, вследствие чего доступ на рынки высокопередельной продукции из развивающихся стран серьёзно ограничен.

Правила ВТО регулируют только торгово-экономические вопросы. Попытки США и ряда европейских стран начать дискуссию об условиях труда (что позволило бы считать недостаточную законодательную защиту работников конкурентным преимуществом) были отвергнуты из-за протестов развивающихся стран, которые утверждали, что такие меры только ухудшат благосостояние работников в связи с сокращением числа рабочих мест, снижением доходов и уровня конкурентоспособности

Взаимоотношения России и ВТО.

16 декабря 2011 года — в Женеве подписан Протокол «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.».

7 июня 2012 года — зарегистрирован в ГосДуме РФ Законопроект № 89689-6 «О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.».

10 июля 2012 года — законопроект принят Государственной Думой.

18 июля 2012 года — законопроект одобрен Советом Федерации.

21 июля 2012 года — закон подписан Президентом Российской Федерации.

23 июля 2012 года — Федеральный закон от 21 июля 2012 года № 126-ФЗ «О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.» опубликован в «Российской газете» N 166, на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), в Собрании законодательства Российской Федерации N 30 ст. 4177.

3 августа 2012 года — Федеральный закон от 21 июля 2012 года № 126-ФЗ «О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.» вступил в силу (по истечении 10 дней после дня его официального опубликования).

22 августа 2012 года — согласно сообщению Паскаля Лами — Генерального директора ВТО, Россия с порядковым номером 156 включена в официальный список стран-участниц ВТО.

Цели вступления России в ВТО.

Основными целями вступления России к ВТО являются:

- получение лучших условий для доступа отечественных товаров на зарубежные рынки;
- возможность разрешения торговых споров с помощью международных механизмов;
- привлечение инвестиций извне, в результате создания благоприятного климата для них и приведения законодательства в соответствии с нормами ВТО;
- увеличение возможностей доступа отечественных инвесторов на международной арене, в частности в банковской сфере;
- формирование благоприятных условий для улучшения качества и конкурентоспособности российских товаров и услуг в результате роста импорта;
- участие в формировании международных правил торговли с учётом национальных интересов;
- улучшение имиджа страны как полноправного участника международного товарооборота.

Тема 20. Организация объединённых наций (ООН).

20.1. Понятие и назначение ООН.

20.2. Структура и органы управления ООН.

20.3. Роль ООН в международном таможенном сотрудничестве.

Краткое содержание темы:

Организация Объединённых Наций (ООН) — международная организация, созданная для поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между государствами.

Устав ООН был утверждён на Сан-Францисской конференции, проходившей с апреля по июнь 1945 года, и подписан 26 июня 1945 года представителями 51 государства. Дата вступления Устава в силу (24 октября) отмечается как День Организации Объединённых Наций.

Генеральная Ассамблея ООН занимает центральное место в качестве главного совещательного, директивного и представительного органа. Совет Безопасности несёт главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, его решениям обязаны подчиняться все члены ООН. Пять постоянных членов Совета Безопасности (Российская Федерация, США, Великобритания, Франция, Китай) обладают правом вето.

Во главе Секретариата ООН стоит Генеральный секретарь, который назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности сроком на 5 лет с возможностью переизбрания на новый срок.

Согласно Уставу ООН, любой главный орган ООН может учреждать различные вспомогательные органы для выполнения своих обязанностей. Самыми известными из них являются: Всемирный банк, Всемирная органи-

зация здравоохранения (ВОЗ), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), ЮНЕСКО.

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций принимает в рамках своего региона меры, направленные на поддержание и укрепление экономических отношений европейских стран; организует исследования технико-экономических проблем и уровня экономического развития государств-членов.

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), будучи органом Генеральной ассамблеи ООН, проводит работу по либерализации международной торговли, сокращению и ликвидации таможенных и других нетарифных барьеров в международных экономических отношениях.

В компетенцию ЮНКТАД входит разработка принципов и политики, касающихся международной торговли, а также координации национальной таможенной политики государств.

Официальные языки: английский, французский, русский, китайский, арабский, испанский

Штаб-квартира ООН – г. Нью-Йорк (США).

Генеральный секретарь – Антониу Гутерриш.

4. Список рекомендуемой литературы и источников.

4.1. Нормативные правовые акты:

1. "Договор о Евразийском экономическом союзе" (Подписан в г. Астане 29.05.2014) // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org/>, 05.06.2014
2. Конституция Российской Федерации // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
3. "Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org/>, 12.04.2017
4. Федеральный закон от 03.08.2018 N 289-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.08.2018
5. Федеральный Закон РФ от 10.12.2003 № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» // "Российская газета", N 253, 17.12.2003.
6. Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>;
7. Закон «О таможенном тарифе» от 21.05.1993 года № 5003-1 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>;
8. Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 г. № 809 «О Федеральной таможенной службе» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

4.2. Интернет-ресурсы:

9. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии – <http://www.eurasiancommission.org/>
10. Официальный сайт Евразийского экономического союза - <http://www.eaeunion.org/>

11. Официальный сайт Федеральной таможенной службы России – <http://www.customs.ru/>

12. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики - <http://www.gks.ru/>

13. Справочная правовая система Консультант Плюс – <http://www.consultant.ru>.

4.3. Учебники:

14. Дроздова С.А. Таможенное право [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Дроздова С.А.— Электрон. текстовые данные.— СПб.: Интермедия, 2015.— 276 с.

15. Никитин А.Ф., Метлик И.В. Обществознание. 11 класс. Учебник. – М.: Издательство: Просвещение. – 2013. – 288 с.

16. Основы таможенного дела: учебник // А.А. Демичев, А.С. Логинова. – СПб.: ИЦ «Интермедия», 2014. – 188 с

17. Родионова И.А. Экономическая география. Полный курс для поступающих в вузы. – М.: Издательство: Экзамен. – 2013. – 672 с.

18. Таможенное право : учебник / А.Г. Чернявский. – М. : Издательство «ЮСТИЦИЯ», 2016. – 556 с.

19. Таможенное право: учеб. для вузов / Б. Н. Габричидзе, А. Г. Чернявский .- 5-е изд., перераб. и доп. - М. : Дашков и К, 2013. - 841 с.

20. Халипов С.В. Таможенное право: Учебник. М.: Высшее образование: Юрайт-Издат, 2016. - 451 с.